

## İçindekiler

---

- 1 Ocak 2015 tarihinden itibaren ihalelere girebilmek için EKAP'a kayıt zorunlu hale geldi.
- Tebligatlar elektronik olarak EKAP'a kayıtlı olduğunuz mail adreslerinize yapılacaktır.
- EKAP'ta düzenlenmeyen iş bitirme belgeleri 1 Temmuz 2015 tarihinden itibaren kullanılmayacaktır.
- Ortak İhaleler
- Orta ve İleri Teknolojili Yerli malına fiyat avantajı tanınması zorunlu hale geldi.
- Mal ve Hizmet Alımı İhalelerinde İş Deneyimi yerine geçen yeni bir belge: Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi
- Sanayi Katılımı / Off-Set uygulaması

### ➤ YERLİ İSTEKLİ OLAN GERÇEK VEYA TÜZEL KİŞİLERİN EKAP'A KAYIT ZORUNLULUĞU

İhale Uygulama Yönetmeliklerinde yapılan değişikliklerle yerli isteklilerin ihaleye katılabilmeleri için EKAP'a kayıtlı olmaları zorunlu hale getirilmiştir. Bir başka ifadeyle EKAP'a kayıtlı olmayan Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler 1/1/2015 tarihi itibarıyla ihale dokümanını satın alamayacak ve dolayısıyla ihalelere teklif veremeyecektir. Yabancı istekliler ile iş ortaklığı veya konsorsiyum yapan yerli isteklilerin de EKAP'a kayıt zorunluluğu bulunmaktadır.

Platforma kayıt için EKAP üzerinden protokol düzenlenmesi ve ekinde istenilen belgelerle birlikte posta yolu ya da elden Kamu İhale Kurumuna ulaştırılması gerekmektedir. Protokol ve ekindeki bilgi ve belgelerin eksik olması durumunda yapılacak iş ve işlemlerin takibinden ilgililer sorumlu olup, Kuruma gönderilmiş protokollerin durumuna ilişkin bilgilere EKAP üzerinden erişilebilmektedir.

EKAP'a kayıtlı olmayan firmaların 31 Aralık 2014 tarihine kadar hızlı bir şekilde Platforma kayıtlarını gerçekleştirmeleri gerekmektedir.

## ➤ YERLİ İSTEKLİLERE EKAP ÜZERİNDEN BİLDİRİM YAPILMASI

4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan "İadeli taahhütlü mektupla yapılan tebligatlarda mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün , ... kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır." hükmü Anayasa Mahkemesince 27/09/2012 tarihli ve E:2012/20, K:2012/132 sayılı kararı ile iptal edilmiştir.

Tebliğatların geç yapılması uygulamada sorunlar ortaya çıkarmıştır. Bu sorunların çözüme kavuşturulması amacıyla 1 Ocak 2015 tarihinden itibaren EKAP üzerinden tebligat uygulamasına geçilecektir.

İdareler tarafından aday, istekli ve istekli olabileceklere tebligat öncelikli olarak EKAP üzerinden veya imza karşılığı elden yapılacaktır. EKAP üzerinden tebligat, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde belirtilen esas ve usuller çerçevesinde gerçekleştirilecektir. Tebligatın zorunlu nedenlerle EKAP üzerinden veya elden yapılamaması halinde diğer yöntemlerle yapılacaktır. Ancak pilot veya koordinatör ortağın yabancı istekli olduğu ortak girişimlerde tebligatın imza karşılığı elden yapılamaması halinde;

- Yerli isteklilerden hisse oranı en fazla olana,
- En fazla hisse oranına sahip birden çok yerli isteklinin bulunması durumunda ise bu isteklilerden herhangi birine,

tebligat yapılacaktır.

## ➤ EKAP'TA DÜZENLENMEYEN İŞ BİTİRME BELGELERİ 1 TEMMUZ 2015 TARİHİNDE SONRA KULLANILAMAYACAK

İdarelerce 1 Eylül 2014 tarihinden itibaren iş deneyimini gösteren belgeler EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunlu hale getirilmiştir. Ayrıca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş bitirme belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu

1 Temmuz 2015 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamayacaktır.

İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş bitirme belgelerinin asıllarının 1/7/2015 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi gerekmektedir.

Sağlık sektöründe faaliyet gösteren firmaların EKAP'ta düzenlenmeyen iş bitirme belgeleriyle ilgili idareye başvuruları gerekmektedir. Bu konuya yönelik olarak EKAP'ta bir Kılavuz yayımlanmıştır.

## ➤ ORTAK İHALE YAPILMASI

4734 sayılı Kanun'a eklenen Ek 7'nci madde ile birden fazla idarenin ihtiyaçları için "ortak ihale" yapılması usulü düzenlenmiştir. Konuya yönelik ayrıntılı açıklamalar ise Kamu İhale Genel Tebliği'nin 97/A maddesinde yer almaktadır.

Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanun'da yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir

ihaleyle karşılayabilecektir. Alımı yapılacak mal veya hizmetler ile bakım veya onarım işlerine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilecektir.

İhale ilanında/davette ve ihale/ön yeterlik dokümanında ihalenin birden fazla idarenin ortak ihtiyacının karşılanması amacıyla yapıldığı belirtilecektir.

4734 sayılı Kanun'da yer alan usul ve esaslar çerçevesinde kesin teminatın alınması ve sözleşmenin imzalanması işlemleri kapsamında sözleşmeye davet, ihale tarihinde anılan Kanun'un 10'uncu maddesinin dördüncü fıkrasının (a), (b), (c), (d), (e) ve (g) bentlerinde sayılan durumlara ilişkin belgelerin incelenmesi, KİK sözleşme payının yatırılıp yatırılmadığının kontrolü ve 42'nci madde çerçevesinde yasaklılık teyidi ile sözleşmenin fiilen imzalanması protokole taraf idarelerce, bunların dışında kalan ihale süreci işlemleri ise koordinatör idare tarafından diğer idareler adına yerine getirilecektir.

Protokole taraf idareler ile ihale üzerinde bırakılan istekliler arasında ayrı ayrı sözleşme imzalanacaktır. Ortak ihaleye yönelik iş deneyim belgeleri sözleşme imzalayan idareler tarafından düzenlenir.

Protokole taraf idarelerin ihalelerinde 4734 sayılı Kanun'un 10'uncu ve 11'inci maddelerine göre ihale dışı bırakılacak ve ihaleye katılamayacak olanlar ile anılan Kanun'un 58'inci maddesinin üçüncü fıkrası gereğince ihaleye iştirak ettirilmeyecek olanlar, protokol çerçevesinde yapılacak ihaleye de katılamayacaktır.

Sağlık kurumlarınca ortak ihale

kapsamında ilk mal ve hizmet alımı ihaleler gerçekleştirilmiştir.

Gaziantep İli Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliği koordinatörlüğünde 2014/81714 İKN ile laboratuvar hizmet alımlarına yönelik ortak ihale gerçekleştirilmiştir. İhale sonuç ilanı 18/11/2014 tarihli Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmıştır. Bu ihalede

Kırklareli İli Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliği koordinatörlüğünde açık ihale usulü ile 239 adet motorlu hasta yatağı ortak alım ihalesi gerçekleştirilmiştir. Bu ihalenin sonuç ilanı da 17/9/2014 tarihli Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmıştır.

### **> ORTA VE YÜKSEK TEKNOLOJİLİ SANAYİ ÜRÜNLERİ İHALELERİNDE YERLİ MALINA FİYAT AVANTAJI TANINMASI ZORUNLU HALE GETİRİLDİ**

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca orta ve yüksek teknoloji sanayi ürünleri arasından belirlenen ve her yıl ocak ayında Kamu İhale Kurumu tarafından ilan edilen listede yer alan malların ihalelerinde yerli malı teklif eden istekliler lehine %15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanması zorunlu hale getirilmiştir.

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından hazırlanan Yerli Malı Tebliği (SGM 2014/35), 13/9/2014 tarihli ve 29118 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır. İsteklilerce teklif edilen malın yerli malı olduğu, bu usul ve esaslara uygun olarak düzenlenen Yerli Malı Belgesi ile belgelendirilecektir.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nde yapılan değişiklikle yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat

avantajı tanınan ve birden fazla mal kaleminden oluşan ihalenin, kısmi teklife açık olarak gerçekleştirilmesi ve fiyat avantajı tanınan her bir kısmın tek bir mal kaleminden oluşması zorunlu hale getirilmiştir.

Zorunlu fiyat avantajı tanınacak sanayi ürünleri içerisinde tıbbi cihazların bulunup bulunmadığının firmalarca yakından takip edilmesi büyük önem taşımaktadır.

#### ➤ MAL VE HİZMET ALIM İHALELERİNDE İŞ DENEYİMİNİ GÖSTEREN YENİ BİR BELGE:

##### **“TEKNOLOJİK ÜRÜN DENEYİM BELGESİ”**

Ar-Ge ve yenilik projeleri ile farklı destekler kapsamında proje yürüten ve bu çerçevede ortaya çıkan ürünleri piyasaya arz eden girişimcilerin iş deneyim belgelerinin bulunmaması nedeniyle ihalelere katılamaması uzun süre eleştirilmiş ve iş deneyimini gösteren belgeler konusunda 4734 sayılı Kanun’da değişiklik yapılması talep edilmiştir. Bu konuya ilişkin olarak 6518 sayılı Kanun ile 4734 sayılı Kanun’unda değişiklikler yapılmıştır.

Yapılan değişiklik çerçevesinde Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nde (MAİUY) ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nde (HAİUY) teknolojik ürün deneyim belgesine yönelik düzenlemeler yapılmıştır.

Teknolojik ürün deneyim belgesi, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından düzenlenecek olup mal ve hizmet alımı ihalelerinde iş deneyimini gösteren belge olarak kullanılabilir.

Teknolojik ürün deneyim belgesi (TÜDB), teknoloji merkezi işletmelerince veya

Ar-Ge merkezlerince ya da Ar-Ge ve diğer destekler çerçevesinde yürütülen projeler sonucu ortaya çıkan mal ve hizmetlerin piyasaya arz edilmesinden sonra düzenlenebilecektir. Ancak mallara bu belgenin düzenlenebilmesi için bu ürünün yerli malı belgesine sahip olması gerekmektedir. Malın yerli malı belgesine sahip olmaması halinde, TÜDB düzenlenmeyecektir.

TÜDB için yapılacak başvurulara eklenecek belgeler ve başvurunun sonuçlandırılma süresi gibi hususlar Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenmiştir. İstekliler tarafından ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde piyasaya arz edilen ürünler ile ilk ilan veya davet tarihinden sonra piyasaya arz edilen ürünlere ilişkin TÜDB, iş deneyimini gösteren belge olarak sunulabilir.

#### ➤ SANAYİ KATILIMI/OFF-SET UYGULAMASI

4734 sayılı Kanun’un 3’üncü maddesine eklenen (u) bendiyle “Yenilik, yerleşme ve teknoloji transferini sağlamaya yönelik sanayi katılımı/off-set uygulamaları içeren mal ve hizmet alımlarının” ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç Kamu İhale Kanunu’na tabi olmadığı hüküm altına alınmıştır. Bu bende ilişkin usul ve esaslar, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak belirlenecektir.

Off-set, kamu örgütleri tarafından açılan uluslararası ihaleler neticesinde, ihalelerin açıldığı ülkeden çıkacak dövizli telafi etmek ve bu ülkelerin ihracat potansiyelini arttırmak amacıyla, ihaleyi kazanan yabancı firma tarafından ana

ihale anlaşmasına ek olarak verilen taahhütler olarak tanımlanabilir.

Bu taahhütler, ihaleyi açan ülkeden yapılacak ihracat, ihaleyi açan ülkeye yönelik yabancı sermaye yatırımları, ortak yatırımlar, teknoloji transferi, lisans ve know-how transferleri, kalifiye işgücü yaratmak amacıyla, masrafı ihaleyi kazanan yabancı firmaya ait olmak üzere

sağlanan yurtiçi ve yurt dışı eğitim imkanları, AR-GE çalışmaları ve yatırımları ile diğer döviz kazandırıcı hizmet ve işlemleri içerebilir. 2015 yılında gerçekleştirilecek sanayi katılımı/off set uygulamalarının sağlık sektörü alımlarını ve özel sektörü etkileyeceğini söyleyebiliriz.

### **KISA KISA SEKTÖRE YÖNELİK GELİŞMELER**

- Onuncu kalkınma planı (2014-2018) çerçevesinde hazırlanan kamu alımları yoluyla teknoloji geliştirme ve yerli üretim programı eylem planı yayımlandı. Eylem planına kalkınma bakanlığının internet sayfasından ulaşmak mümkündür.
- Onuncu kalkınma planı (2014-2018) çerçevesinde hazırlanan sağlık endüstrilerinde yapısal dönüşüm eylem planı yayımlandı. Eylem planına kalkınma bakanlığının internet sayfasından ulaşmak mümkündür.
- İdarelerce istihdam edilen personelin yeterli nitelik veya sayıda olmaması hâlinde, personel çalıştırılmasına dayalı yardımcı işlere ilişkin hizmetler için ihaleye çıkılabilecektir. Bu kapsamda ihaleye çıkılabilecek yardımcı işlere ilişkin hizmet türleri, maliye bakanlığının teklifi üzerine bakanlar kurulunca belirlenecektir.
- 6552 sayılı torba kanun'da doğrudan 4734 sayılı kanun ve 4735 sayılı kamu ihale sözleşmeleri kanunu'nda değişiklik yapan dört madde bulunmaktadır. Bu değişikliklerin önemli bir kısmı hizmet alımı ihalelerini etkilemektedir.